

	REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA	
PROTEZIONE CIVILE DELLA REGIONE		
tel + 39 0432 926 111 fax + 39 0432 926 000	protezione.civile@regione.fvg.it www.protezionecivile.fvg.it I - 33057 Palmanova, via Natisone 43	

**REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA
PROTEZIONE CIVILE DELLA REGIONE**

**SERVIZIO AEREO REGIONALE DELLA PROTEZIONE CIVILE
MEDIANTE ELICOTTERI
(PERIODO 1° AGOSTO 2020 - 31 LUGLIO 2021
RINNOVABILE 12 MESI)**

CIG: _____

RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Sommario

CONTESTO	3
DESCRIZIONE E STATO DI FATTO	3
SPECIFICHE TECNICHE E REQUISITI MINIMI	4
INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 81 DEL 2008	6
CALCOLO DEGLI IMPORTI E PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO	6

CONTESTO

La Protezione civile della Regione ha attivo un Servizio aereo con elicotteri che, nel prosieguo della presente relazione, verrà indicato con la dizione "Servizio".

In considerazione dell'imminente scadenza contrattuale del 31 luglio 2020 e nelle more dell'avvio della procedura di gara unica per i due servizi aerei regionali (quello della Protezione Civile e quello della Sanità) da effettuarsi da parte dell'Azienda Regionale di Coordinamento per la Salute (ARCS), è indispensabile garantire la continuità del Servizio aereo di Protezione civile fino al nuovo appalto che, si ritiene, potrà essere contrattualizzato entro la fine del 2021.

DESCRIZIONE E STATO DI FATTO

La Protezione civile della Regione ha attivo un Servizio aereo con elicotteri per lo svolgimento delle seguenti tipologie di intervento:

- monitoraggio e spegnimento degli incendi boschivi;
- interventi di soccorso in emergenza, anche in zona montana non di campo sanitario di persone in pericolo su richiesta del 118 regionale;
- interventi di ricerca persone disperse e recupero salme;
- trasporto di attrezzature e personale specializzato in aree di difficile accesso per interventi su impianti ed infrastrutture strategiche e di interesse della Protezione civile;
- ricognizione e monitoraggio di zone a rischio per la valutazione ed il controllo del grado di pericolosità;
- esercitazioni e addestramenti di Protezione civile.

Attualmente il servizio si svolge in attuazione della DGR n. 1683 di data 04 ottobre, che ha autorizzato la Protezione Civile della Regione ad espletare le procedure di gara necessarie per l'acquisizione del Servizio.

A seguito della gara con contratto n. 1/PC/2020 di data 7 gennaio 2020, è stato affidato a Elifriulia S.R.L. – Ronchi dei Legionari (GO) il Servizio Aereo Regionale di Protezione Civile mediante elicotteri dal 19 dicembre 2019 al 31 maggio 2020, fatta salva la possibilità di posporre il termine di scadenza secondo le risorse finanziarie disponibili nell'ambito dell'importo contrattuale.

Considerato che Arcs con nota prot. 17847/P/GEN/ARCS del 18.06.2019 di ARCS, aveva indicato il termine di novembre 2019 per l'avvio delle procedure di gara, è parso giustificato espletare una gara "ponte" per affido del Servizio pari a circa 6 mesi per un quantitativo di ore volo pari a 124.

In particolare:

- 1.- la scelta della durata era stata effettuata dopo un'analisi delle tempistiche imposte dalla norma per l'individuazione del miglior offerente in relazione alla tipologia della gara d'appalto da esperirsi. Tali tempistiche portano ad una durata del procedimento per l'individuazione del miglior offerente di circa 175 giorni;
- 2.- il monte ore è stato determinato da un'analisi statistica del periodo dicembre-maggio, periodo invernale in cui mediamente si vola di meno. Il valore ottenuto è di 124 ore volo media annua. Di seguito la tabella dei dati utilizzati per il calcolo in questione.

Tab.1 Ore impiego flotta elicotteri anni pregressi periodo dicembre-maggio(nel 2014 il contratto è scaduto a marzo)

2012	2013	2015	2016	2017	2018	2019
299	48	60	112	85	59	202

A causa dell'emergenza Covid e la conseguente riduzione delle attività le ore di volo stimate non sono state effettuate e quindi con propria nota di data 26 maggio 2020, prot. n. 14311/20, la Protezione civile ha richiesto alla società Elifriulia S.R.L. la disponibilità a posporre il termine di scadenza del Servizio aereo regionale fino ad esaurimento delle risorse finanziarie disponibili nell'ambito dell'importo contrattuale, come previsto con il citato contratto n. 1/PC/2020 di data 7 gennaio 2020. In esito a tale richiesta la società ha dato riscontro positivo, dichiarandosi disponibile a proseguire il servizio fino al 31 luglio 2020, come comunicato con nota pervenuta al protocollo della Protezione civile in data 29 maggio 2020 al n. 14854/20.

Precedentemente alla ditta, che presta il Servizio attualmente, era stata richiesta la disponibilità alla proroga ai sensi art.1 OPCM 1 Aprile 2020, giusta nota 13323/20 del 14 maggio 2020. L'appaltatore ha riscontrato la richiesta manifestando l'impossibilità all'accettazione della proroga del Servizio agli stessi prezzi, patti e condizioni.

Tale Servizio, secondo il Capitolato, prevede l'impiego di elicotteri monomotore tipo Ecureuil As 350 B3 con una "flotta base" fino ad un numero massimo di tre velivoli.

Dal punto di vista operativo il Servizio prevede l'impiego di tre aeromobili dello stesso tipo ma si differenzia in base ai tempi di decollo previsti contrattualmente per ciascuno dei tre:

- per il primo mezzo è richiesto un decollo entro 15 minuti dal momento dell'attivazione da parte della Sala Operativa Regionale (SOR);
- per il secondo entro 120 minuti (che possono diventare 60 minuti in condizioni emergenziali);
- per il terzo entro 12 ore dall'attivazione.

L'appalto prevede inoltre, qualora la flotta "base" sia già pienamente operativa (come accaduto durante gli incendi delle stagioni estive del 2003, del 2006 e, da ultimo, del 2013), anche l'integrazione di detta flotta con ulteriori elicotteri, con pari o superiori caratteristiche tecniche con tempo di decollo compreso entro 36 ore dall'attivazione da parte della Sala operativa regionale.

SPECIFICHE TECNICHE E REQUISITI MINIMI

Il Servizio si svolgerà in attuazione della DGR n. 896 di data 19 giugno 2020, che ha autorizzato la Protezione Civile della Regione ad espletare le procedure di gara necessarie per la sua acquisizione.

a. Sintesi specifiche tecniche e requisiti minimi (vedi Capitolato per dettagli)

Il Servizio in oggetto non cambierà dal punto di vista tecnico operativo rispetto a quello in essere e dovrà prevedere per tutti i giorni dell'anno la possibilità di attivare tre elicotteri monomotore dello stesso tipo:

- con decollo a 15 minuti dall'attivazione da parte della Sala Operativa regionale - SOR (ossia attivazione immediata);
- con decollo a 120 minuti dall'attivazione ovvero 60 minuti in condizioni di emergenza (ossia attivazione programmata H2);
- con decollo entro 12 ore dall'attivazione (ossia attivazione programmata H12), con la possibilità di integrare la flotta con ulteriori elicotteri con decollo entro 36 [h] dall'attivazione.

Per tutta la durata del Servizio l'Operatore Economico dovrà disporre di una base operativa dove schierare i mezzi aerei, ubicata in zona montana e verrà reintrodotta la possibilità di stazionare presso la base del Centro di Palmanova quando questa sarà operativa.

b. Durata del contratto

Il servizio decorrerà dalla data di stipula del contratto, indicativamente per il periodo 01 agosto 2020 -31 luglio 2021 con la possibilità di rinnovo per ulteriori 12 mesi. E' prevista una proroga tecnica di mesi 6, fatta salva, in ogni caso, la possibilità di anticipare il termine di scadenza del contratto alla data di avvio del servizio a seguito della gara espletata da ARCS.

La stima della durata del contratto (12 mesi + 12 mesi rinnovo + 6 mesi di proroga tecnica) è stata determinata dopo un'analisi delle tempistiche di aggiudicazione per la gara europea (267 giorni senza contenziosi) che ARCS dovrebbe avviare indicativamente entro l'autunno 2020 e che quindi verosimilmente si potrebbe concludere il prossimo anno. Tenuto conto dei possibili ritardi e di eventuali contenziosi risulta altresì giustificato la clausola di rinnovo e di proroga tecnica.

c. Fatturazione

La modalità di remunerazione, a fronte di un costo annuo presunto in linea con gli importi degli anni precedenti, presenta una modalità di pagamento diversa a seconda del tipo di attivazione:

- attivazione immediata: previsto un canone fisso mensile ed un compenso per il volato;
- attivazioni (programmate h 2, h12 e altri elicotteri aggiuntivi): previsto un compenso del solo volato.

d. Procedura di gara

In considerazione dell'imminente scadenza contrattuale e nelle more dell'avvio della procedura di gara unica per i due servizi aerei regionali, è indispensabile garantire la continuità del Servizio aereo di Protezione civile fino al nuovo appalto con gara unica indetta da ARCS che, si ritiene, potrà essere contrattualizzato entro la fine del 2021.

Lo stato emergenziale legato al Covid 19 come previsto dalla Delibera del Consiglio dei ministri 31 gennaio 2020, perdurerà, allo stato attuale, fino al 31 luglio 2020.

Tali considerazioni costituiscono elemento essenziale per la valutazione della tipologia di gara da doversi esperire. La durata del servizio ponte è dettagliata nei paragrafi precedenti. L'importo d'appalto che ne deriva imporrebbe l'effettuazione di una gara europea. Ma, in

considerazione di quanto suesposto (gara unica ARCS ed emergenza CoVid-19) è evidente come la tempistica di una gara siffatta non garantirebbe la continuità del servizio a meno di effettuazione di affidi per ragioni di estrema urgenza con conseguente impegno di risorse economiche ed umane di fatto non garantendo l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa da un lato e dall'altro, vieppiù importante, la possibilità concreta che, al momento del bisogno, non vi fossero operatori disponibili immediatamente al decollo.

Preso atto pertanto delle ragioni di estrema urgenza sopra indicate, derivanti da eventi imprevedibili dall'amministrazione aggiudicatrice, per l'affido del Servizio si intende avvalersi dell'art. 63 comma 2 lettera c) del DLgs 50/2016 e viste le tempistiche urgenti di affido verrà utilizzato il criterio del minor prezzo, visto e considerato che il Servizio richiesto è un servizio aereo "Standard" di Antincendio boschivo e protezione civile ben codificato nel capitolato e per il quale l'incidenza della manodopera è inferiore al 50%. L'appalto esplicherà chiaramente che il servizio verrà risolto al momento dell'individuazione del miglior offerente mediante gara europea indetta da ARCS.

Con riferimento all'art. 51 del Codice si specifica che l'appalto in questione consiste di un unico lotto in quanto per sua natura l'appalto prevede il servizio di un solo elicottero in pronta partenza e la manutenzione non può essere disgiunta per motivi di operatività e sicurezza.

INDICAZIONI E DISPOSIZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI INERENTI ALLA SICUREZZA DI CUI ALL'ARTICOLO 26, COMMA 3, DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 81 DEL 2008

Data la tipologia del Servizio da affidare che prevede, da un lato, precipuamente un'attività in emergenza sul territorio e, dall'altro, non prevede lo schieramento presso eli-basi di proprietà regionale, ma un utilizzo saltuario per l'atterraggio e decollo dell'elicottero presso il Centro operativo di Palmanova ovvero presso altre sedi regionali/comunali, non si ritiene necessario predisporre un Documento Unico di Valutazione dei Rischi Interferenziali D.U.V.R.I., ma verrà redatta e sottoscritta dalle parti una "Informativa sui rischi".

CALCOLO DEGLI IMPORTI E PROSPETTO ECONOMICO PER L'ACQUISIZIONE DEL SERVIZIO

La stima dei conseguenti costi è stata effettuata sulla base delle seguenti considerazioni:

- presunto monte ore di volo: 460 [ore/anno] come per il precedente contratto pluriennale. Sulla base dell'analisi statistica 2003-2019, tale valore ammonta mediamente a circa 443 [h] delle quali circa il 90% mediamente volate dall'elicottero ad attivazione immediata. Per la stima delle prestazioni viene considerato un monte ore di 462 ore in considerazione del fatto che per la Pandemia CoVid-19 molte attività nel primo semestre 2020 sono state sospese e andranno riprese almeno entro il prossimo anno;
- valutazione degli importi del Servizio degli anni precedenti: circa 800.000,00 [€/anno];
- oneri della sicurezza soggetti a ribasso pari a zero.

Tab. 2 SAR Calcolo importo a base di gara

VOCE	Importo	U.M.	Q.tà	U.M. Q.tà	Costo IVA esclusa [€]	Note	
CANONE FISSO							
Canone mensile attivazione immediata	44.958,96	[€/mese]	12	mesi	539.507,52		
COSTO DEL "VOLATO"							
Costo del "volato" ad attivazione immediata	460	[€/h]	420	ore	193.284,00	7,67	[€/min]
Costo del "volato" ad attivazione non immediata	1.600	[€/h]	42	ore	67.208,40	26,67	[€/min]
Totale costo del "volato"					260.492,40		
Ore totali del "volato"							
			462	ore			
Costo totale servizio iva esclusa					799.999,92	28,86	[€/min]

Per il principio di prudenza si stima per il quadro economico un importo di 800.000,00 [€] iva esclusa.

Il prospetto economico risultante è pertanto il seguente:

Tab. 3 SAR Prospetto economico

N.	Descrizione		Importo
A	1	Importo stimato della somma degli importi delle singole prestazioni di servizio (soggetto/i a ribasso)	€ 800.000,00
A	IMPORTO A BASE DI GARA		€ 800.000,00
	2	Proroga tecnica ex art. 106 co. 11	€ 400.000,00
	3	Rinnovi espressi (come da bando tipo n. 1/2017)	€ 800.000,00
B	IMPORTO ALTRE VOCI		€ 1.200.000,00
VSA	VALORE STIMATO DELL'APPALTO		€ 2.000.000,00
	11	Incentivi ex art. 113	€ 40.000,00
	12	Spese per commissioni giudicatrici	€ 0,00
	13	Contributi ANAC congelati	€ 0,00
	14	Imprevisti	€ 8.000,00
C	SOMME A DISPOSIZIONE		€ 48.000,00
D	16	IVA	€ 440.000,00
D	SOMMA IMPOSTE		€ 440.000,00
QE	IMPORTO TOTALE PROSPETTO ECONOMICO		€ 2.488.000,00

Il Direttore del
 Servizio nue 112, pianificazione,
 centro funzionale decentrato (cfd) e sistemi tecnologici
 ing. Nazzareno Candotti