

Delibera n° 1994

Estratto del processo verbale della seduta del
20 dicembre 2024

oggetto:

LR 64/1986. PROSECUZIONE DEL PROGETTO DI FORMAZIONE PERMANENTE RIVOLTO AGLI OPERATORI DI PROTEZIONE CIVILE. AGGIORNAMENTO DGR 1091/2024.

Massimiliano FEDRIGA	<i>Presidente</i>	<i>presente</i>
Mario ANZIL	<i>Vice Presidente</i>	<i>presente</i>
Cristina AMIRANTE	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Sergio Emidio BINI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Sebastiano CALLARI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Riccardo RICCARDI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Pierpaolo ROBERTI	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Alessia ROSOLEN	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Fabio SCOCCIMARRO	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Stefano ZANNIER	<i>Assessore</i>	<i>presente</i>
Barbara ZILLI	<i>Assessore</i>	<i>assente</i>

Gianni CORTIULA Segretario generale

In riferimento all'oggetto, la Giunta Regionale ha discusso e deliberato quanto segue:

Premesso che l'articolo 1 della legge regionale 31 dicembre 1986, n. 64, dispone che l'Amministrazione regionale assuma a propria rilevante funzione - da svolgere a livello centrale - quella del coordinamento di tutte le misure organizzative e di tutte le azioni nei loro aspetti conoscitivi, normativi e gestionali, anche se di competenza di enti e soggetti subregionali, dirette a garantire, in un quadro di sicurezza dei sistemi sociali regionali, l'incolumità delle persone e/o dei beni e dell'ambiente rispetto all'insorgere di qualsivoglia situazione od evento che comporti agli stessi grave danno o pericolo di grave danno e che per loro natura o estensione debbano essere fronteggiate con misure straordinarie, nonché a garantire il tempestivo soccorso;

Rilevato che, ai sensi dell'articolo 10, primo comma, lettera e) della L.R. 64/1986, l'Amministrazione regionale è autorizzata a sostenere spese per finanziare corsi di addestramento relativi alle attività di protezione civile per gli operatori addetti;

Rilevato, altresì, che, ai sensi dell'articolo 31, comma 2 bis della L.R. 64/1986, la Protezione civile della Regione promuove la formazione dei volontari di protezione civile mediante la predisposizione di piani formativi pluriennali, approvati con deliberazione della Giunta regionale ed il piano formativo definisce i contenuti, le modalità di erogazione e l'eventuale obbligatorietà di taluni corsi, al fine di garantire la formazione iniziale e il costante aggiornamento per l'operatività in sicurezza degli addetti;

Premesso che l'informazione e la formazione rivestono un ruolo di grande importanza nel fornire ai cittadini, che diventano volontari, una conoscenza adeguata dei compiti e delle attività proprie della protezione civile e dei rischi presenti sul territorio, per consentire l'assunzione di comportamenti responsabili e di autotutela in situazioni di pericolo;

Considerato che, a partire dal 2004, la Protezione civile della Regione promuove e coordina un progetto di formazione permanente rivolto agli operatori di protezione civile che si è sviluppato ed articolato in diverse fasi, finalizzato alla preparazione, l'aggiornamento e l'addestramento degli stessi, con particolare riguardo all'acquisizione di una sempre maggior sicurezza nello svolgimento delle attività di protezione civile sia in un contesto ordinario che emergenziale;

Richiamato l'articolo 2, comma 4, lettera c) del D.Lgs. 2 gennaio 2018, n.1 che definisce la formazione e l'acquisizione di ulteriori competenze professionali degli operatori del Servizio nazionale quali attività di prevenzione di protezione civile, demandando alle Regioni, ai sensi dell'articolo 11, comma 1, lettera p) del medesimo D.Lgs, la definizione delle modalità per favorire le attività formative in materia di previsione, prevenzione e gestione di situazioni di emergenza ed in generale di sensibilizzazione della materia di protezione civile con particolare riferimento agli amministratori e operatori locali ed agli enti ed istituzioni dei sistemi regionali di protezione civile;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 10 febbraio 2023, n. 239, con la quale in particolare:

- è stata autorizzata la realizzazione del Piano di formazione permanente rivolto agli operatori di protezione civile per il triennio 2023-2025, di cui alla relazione della Protezione civile della Regione di data 7 febbraio 2023, parte integrante del provvedimento medesimo;
- è stata autorizzata, per la realizzazione delle attività formative di cui all'articolo 1, la spesa complessiva presunta di euro 633.862,16-, I.V.A. inclusa, posta a carico del Fondo regionale per la protezione civile, così suddivisa:
 - euro 285.028,32- per il biennio 2023-2024 ed euro 298.833,84- per l'anno 2025, al fine di coprire gli oneri derivanti dall'affidamento dei corsi di formazione alle ditte specializzate nel campo della sicurezza e della formazione tecnico-operativa, il vitto e/o il pernottamento dei partecipanti e le spese vive per l'acquisto del materiale didattico necessario;

- euro 50.000,00-, di cui euro 30.000,00- per il biennio 2023-2024 ed euro 20.000,00- per l'anno 2025 per il proseguimento del progetto di aggiornamento a livello didattico e informatico sopra descritto, il cui ammontare della spesa presunta per quanto indicato nella citata relazione è stimato anche sulla base dei costi sostenuti in passato per manutenzioni informatiche della piattaforma in uso;
- è stato dato atto che i corsi rientranti nel progetto di formazione potranno proseguire oltre il triennio 2023- 2025 fino ad esaurimento delle risorse autorizzate al punto 2) e potranno essere rivolti anche ai dipendenti della Protezione Civile della Regione e della Regione Friuli Venezia Giulia;

Vista la deliberazione di Giunta regionale 19 luglio 2024, n.1091, con la quale:

- 1) è stato autorizzato l'aggiornamento del Piano di formazione permanente rivolto agli operatori di Protezione civile per il triennio 2023–2025 approvato con delibera di Giunta regionale 10 febbraio 2023, n. 239, consistente nella realizzazione dei corsi sotto elencati:
 - nuovo corso base denominato “Corso base volontario protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia” di natura teorico/pratica in presenza, di 8 ore, previa frequenza della parte on line di 6 ore che si pone come propedeutica per il successivo modulo formativo di base, obbligatorio dal 15/07/2024 per tutti i nuovi volontari dei gruppi comunali di protezione civile iscritti dal 14 luglio 2024 in poi e per tutti quelli già iscritti al 13 luglio 2024, ma che non abbiano ancora frequentato il corso base;
 - corso di aggiornamento obbligatorio dal 15/07/2024 parte sicurezza (4 ore on line) per i volontari dei gruppi comunali e delle Associazioni di protezione civile che abbiano già frequentato il corso base attualmente disponibile (fino al 14/07/2024);
 - corso obbligatorio dal 15/07/2024 per tutta la parte on line (6 ore) per i volontari delle Associazioni di protezione civile che non abbiano mai frequentato l'attuale corso base alla stessa;
 - corso di aggiornamento del corso base volontari antincendio boschivo con priorità ai capisquadra denominato “Modulo informativo di aggiornamento in materia di Antincendio Boschivo”;
- 2) è stata autorizzata la spesa complessiva presunta di euro 149.474,00, a carico del Fondo regionale per la protezione civile per la copertura delle spese relative alle docenze e ai pasti delle sessioni da programmare inerenti il “corso base volontario protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia” di cui al punto 1, ad integrazione di quanto autorizzato con la deliberazione di Giunta regionale 10 febbraio 2023, n. 239;
- 3) è stato dato atto che, qualora, in esito ai tavoli nazionali e regionali, la formazione teorico/pratica di 8 ore in presenza del corso base volontario venisse realizzata da volontari opportunamente selezionati e formati, gli eventuali costi della frequenza ai corsi di formazione e relativo vettovagliamento per i volontari formatori verranno posti a carico dell'autorizzazione di spesa di cui al punto 2);

Vista la relazione del 17 dicembre 2024, AI/89/2024, dalla quale si evince che l'evoluzione del contesto organizzativo e normativo successivo alla deliberazione della Giunta regionale del 19 luglio 2024, n.1091 rende necessario un ulteriore adeguamento dell'offerta formativa rivolta al volontariato di protezione civile sulla base dei seguenti sviluppi:

- dal punto di vista organizzativo ed informativo, si registra l'avvio della realizzazione della nuova piattaforma gestionale della sala operativa regionale (SOR) e del sistema di volontariato della protezione civile della regione e la relativa successiva manutenzione

evolutiva dello stesso, attraverso l'affidamento del servizio in autoproduzione ai sensi dell'art. 7 co. 2 del d.lgs. 36/2023 mediante una convenzione tra la protezione civile della regione e la società "in house" Insiel spa, approvata con la Delibera di Giunta del 06 dicembre 2024, n.1876;

- dal punto di vista normativo, la formazione dei volontari di protezione civile è stata oggetto di regolamentazione da parte del Dipartimento di protezione civile, attraverso un iter condiviso avviato con il Decreto del Capo DPC di rep. 1184 del 25/03/2024 recante la disciplina della *"Costituzione di due Tavoli di lavoro con le Regioni e le Province Autonome e con le Organizzazioni di volontariato di protezione civile per le attività inerenti alle tematiche della formazione e della sicurezza nell'ambito delle attività del volontariato di protezione civile"*, attività che si è conclusa con l'approvazione delle *"Linee guida inerenti ai requisiti per la formazione del volontariato organizzato di protezione civile su tutto il territorio nazionale"*, diramate con nota DPC-DPC_Generale-P-UIA_SV-0057754-12 novembre 2024;

Considerato che per quanto attiene alla parte erogata on line e limitatamente ai soli gruppi comunali di protezione civile, alla data del 12 dicembre 2024 e con svolgimento previsto entro il 31 dicembre 2024, in base ai report forniti dall'operatore economico gestore della piattaforma di erogazione della formazione sono state calendarizzate complessivamente n. 22 sessioni, di cui n.11 per il corso completo on line (della durata di 6 ore) e n. 11 per il corso on line sicurezza (della durata di 4 ore) e che nelle sessioni completate 51 gruppi comunali non hanno visto iscriversi nessun volontario;

Rilevata, la necessità di adeguare alle predette Linee guida i contenuti del *"Corso base volontario protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia"*, attualmente previsto dalla scheda formativa allegato 1 alla deliberazione di Giunta regionale 19 luglio 2024, n.1091, al fine di garantire una formazione sempre più attenta ai valori della sicurezza, in chiave sempre più moderna ed avvincente, ha recentemente riscontrato il favore del volontariato;

Ritenuto, pertanto, di autorizzare la proroga dei termini della formazione in materia di sicurezza dal 31 dicembre 2024 al 28 febbraio 2025, per permettere alla più ampia platea possibile di volontari di completare le sessioni formative, ed al contempo preservare la pronta impiegabilità del volontariato sia a livello comunale che extra-comunale, come riassunto di seguito:

- i volontari di protezione civile dei Gruppi comunali e delle Associazioni iscritte all'Elenco regionale possono frequentare il corso on-line di 4 ore sulla sicurezza per poter mantenere l'operatività sino al nuovo termine del 28 febbraio 2025;
- i volontari che hanno completato il corso base prima della deliberazione di Giunta regionale 19 luglio 2024, n.1091, che entro il 28 febbraio 2025 completano il corso base on-line di 4 ore sulla Sicurezza, mantengono la piena impiegabilità (in caso contrario dal 1° marzo 2025 non è più impiegabile);
- volontari che frequenteranno il corso base on-line di 6 ore entro il 28/02/2025 acquistano l'impiegabilità;
- infine, entro il 28 febbraio 2025 i contenuti del corso on-line di 6 ore e in presenza di 8 ore saranno aggiornati e, dal 1° marzo 2025 tutti i volontari che non rientrano nei casi precedenti, per poter essere impiegabili dovranno frequentare il nuovo corso base obbligatorio di 14 ore complessive, secondo le linee guida del Dipartimento, articolato in una parte teorica on line di 6 ore propedeutica ad una successiva parte teorico/pratica di 8 ore in presenza, denominato *"Corso base volontario protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia"*, descritto nella scheda formativa allegato 1 alla deliberazione di Giunta regionale 19 luglio 2024, n.1091, ad eccezione dei volontari che frequenteranno il corso base on-line di 6 ore entro il 28 febbraio

2025, i quali avranno a disposizione 6 mesi per frequentare la fase teorico/pratica di 8 ore in presenza per poter acquistare l'impiegabilità;

Precisato che la fase teorica e pratica del corso base in presenza di 8 ore denominata: *"Sicurezza negli scenari e nelle attività di protezione civile"* dovrà essere completata sia da volontari dei Gruppi comunali che dai volontari delle Associazioni di protezione civile e che sono confermati i contenuti del corso base online Sicurezza di 4 ore;

Vista la legge regionale 31 dicembre 1986, n. 64;

Su proposta dell'Assessore regionale alla salute, politiche sociali e disabilità, delegato alla Protezione civile,

La Giunta regionale, all'unanimità,

DELIBERA

1. Di autorizzare la proroga dei termini della formazione in materia di sicurezza dal 31 dicembre 2024 al 28 febbraio 2025, per permettere alla più ampia platea possibile di volontari di completare le sessioni formative ed al contempo di preservare la pronta impiegabilità del volontariato sia a livello comunale che extra-comunale, come riassunto di seguito:

- i volontari di protezione civile dei Gruppi comunali e delle Associazioni iscritte all'Elenco regionale, per poter mantenere l'operatività, possono frequentare il corso on-line di 4 ore sulla sicurezza sino al nuovo termine del 28 febbraio 2025;
- i volontari che hanno completato il corso base prima della deliberazione di Giunta regionale del 19 luglio 2024, n.1091 e che entro il 28 febbraio 2025 completano il corso base on-line di 4 ore sulla Sicurezza, mantengono la piena impiegabilità (in caso contrario dal 1° marzo 2025 non sono più impiegabili);
- volontari che frequentano il corso base on-line di 6 ore entro il 28 febbraio 2025 acquistano l'impiegabilità;
- infine, entro il 28 febbraio 2025 i contenuti del corso on-line di 6 ore e in presenza di 8 ore saranno aggiornati e, dal 1° marzo 2025, tutti i volontari che non rientrano nei casi precedenti, per poter essere impiegabili dovranno frequentare il nuovo corso base obbligatorio di 14 ore complessive, secondo le linee guida del Dipartimento, articolato in una parte teorica on line di 6 ore propedeutica ad una successiva parte teorico/pratica di 8 ore in presenza, denominato "Corso base volontario protezione civile della Regione Friuli Venezia Giulia", descritto nella scheda formativa allegato 1 alla della deliberazione di Giunta regionale del 19 luglio 2024, n.1091, ad eccezione dei volontari che frequenteranno il corso base on-line di 6 ore entro il 28 febbraio 2025, i quali avranno a disposizione 6 mesi per frequentare la fase teorico/pratica di 8 ore in presenza per poter acquistare l'impiegabilità.

2. Di dare atto che, la fase teorica e pratica del corso base in presenza di 8 ore denominata: *"Sicurezza negli scenari e nelle attività di protezione civile"* dovrà essere completata sia dai volontari dei Gruppi comunali che dai volontari delle Associazioni di protezione civile e che sono confermati i contenuti del corso base online Sicurezza di 4 ore.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE